

Н. Ф. Менова

РАЗВИТИЕ ГОРОДА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К СОСТОЯНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Рассматриваются вопросы территориальной конкуренции, основные факторы конкурентоспособности крупного города с позиций обеспечения условий жизнедеятельности и развития человека. Являясь «точками роста», центрами развития современной цивилизации, города выступают активными участниками конкурентной среды. Для позиционирования города на международном уровне в качестве инструмента использовался индекс развития города. Оценка развития г. Тюмени свидетельствует лишь о приближении города к состоянию конкурентоспособности. Анализ факторов позволяет говорить о конкурентоспособности только в сфере образования. Позиционирование города в международной классификации обязывает городскую власть стремиться к сохранению и повышению складывающихся конкурентных преимуществ.

Среди наиболее актуальных тенденций в XXI веке выделяется своей значимостью усиление конкурентных отношений между странами, регионами, городами. Явление территориальной конкуренции набирает силу и, по мнению ведущих зарубежных и отечественных ученых, становится важнейшим принципом стратегического управления. Развитые конкурентоспособные регионы, города способны ускорить темпы роста и конкурентоспособность всей страны.

Национальное процветание не наследуется от поколения к поколению, оно создается. Очевидна его зависимость от природных ресурсов, рабочей силы, процентных ставок или покупательной способности национальной валюты. А конкуренция — это всегда состязание. Являясь действенным механизмом регулирования общественного производства, она способствует росту экономического потенциала, часто определяет решение людей, где жить и работать, куда инвестировать.

Специалисты Всемирного экономического форума (ВЭФ) оценивают страны с точки зрения конкурентоспособности их экономики [1]. Оценка ВЭФ базируется на сравнении уровней технического прогресса, эффективности государственных учреждений и показателей макроэкономики. Лидирующие позиции по индексу потенциального роста в списке ВЭФ (из 102 стран) в 2003 г. занимали Финляндия, США, Швеция, Дания, Тайвань. Из европейских стран в первую десятку попали Швейцария, Исландия и Норвегия. Россия находится на 70-м месте, ухудшив свои позиции по сравнению с предыдущим годом (66-е место). Несмотря на улучшение в области макроэкономики и технологий, авторы доклада ВЭФ отмечают в качестве негативного фактора высокую инфляцию, неэффективность банковской системы и низкий уровень работы государственных учреждений.

В результате комплексной оценки стран по индексу конкурентоспособности в 2003 г. (по данным World Economic Forum) наиболее конкурентоспособными странами мира признаны: Финляндия, США, Швеция, Дания, Германия, Великобритания, Швейцария, Сингапур, Нидерланды, Франция (Россия — на 65-м месте) [1].

В ходе развития мирового экономического хозяйства и процессов глобализации сложилось мнение, что национальный успех находится в прямой зависимости от инновационных процессов — от способности вводить новшества и постоянно модернизироваться. В этих условиях возрастает роль государства и национальная конкурентоспособность становится центральным предметом озабоченности властей [2].

В мировой практике существуют подходы, определяющие конкурентоспособность государства:

- как макроэкономическое явление, управляемое классическими факторами: валютный курс, процентные ставки и дефицит бюджета;
- как результат наличия дешевой рабочей силы и ее избыточности;
- как следствие богатства природными ресурсами;
- как эффективную политику правительства и различную практику управления.

Ни один из перечисленных подходов нельзя считать всеобъемлющим и подходящим для оценки территориальной конкурентоспособности. Разумеется, не является по определению конкурентоспособной страна, в которой все отрасли, компании, города добились международного признания, таких государств просто не существует. Отдельные страны достигают успеха в определенных отраслях (видах деятельности) в связи с тем, что их внутренние экономические условия оказываются наиболее благоприятными, динамичными и перспективными, а усилия властей — наиболее эффективными.

Следует различать несколько иерархических уровней территориальной конкурентоспособности: региональный, национальный и международный, на которых участниками конкурентной среды могут выступать города. Такую роль играют прежде всего крупные города, отличающиеся концентрацией населения и квалифицированных кадров, сосредоточением значительных финансово-экономических и образовательного ресурсов. Некоторые из них становятся конкурентоспособными не только при внутреннем, но и при внешнем позиционировании.

Понятие территориальной конкуренции базируется на теории предприятий. Территориальную конкуренцию можно определить как соревнование между регионами и городами в их стремлении завоевать различные

целевые группы «потребителей» местных ресурсов и условий жизнедеятельности. Конкуренция включает в себя соревнование между разными системами и стратегиями развития. Успехи во всех этих сферах определяют конкурентоспособность региона, города [3]. Существуют различные точки зрения в отношении характеристик успешных городов, индикаторов конкурентоспособности [4].

Попытаемся рассмотреть конкурентоспособность с позиции конкурентных преимуществ. По правилу ромба М. Портера конкурентные преимущества предприятия определяют четыре детерминанты: устойчивая стратегия, структура и соперничество; условия для факторов; родственные и поддерживающие отрасли; состояние спроса [5]. Действие каждого фактора зависит от трех остальных. Слабая позиция любой из составляющих ограничивает возможности развития в целом. Вместе с тем позиции в ромбе взаимно усиливают друг друга и образуют единую систему. Эти факторы и их связи при системном подходе обуславливают возникновение национальной конкурентной среды и выход на уровень международной конкуренции. Такой подход, на наш взгляд, применим и к определению конкурентных преимуществ территории.

Международная конкуренция за последние годы претерпела большие перемены. Она строится на экономической логике, устанавливающей взаимосвязь окружающей среды, производительности ресурсов, инноваций и конкурентоспособности. Сегодня все развитие мирового сообщества принимает направленный (управляемый) характер.

Конкурентоспособность страны, региона, города, как ее понимает автор, не противоречит принципам новой модели устойчивого развития цивилизации и концептуально подчинена гармонизации отношений «человек — общество — природа» [6]. Обобщенной целью территориального развития сегодня все чаще провозглашается его устойчивость. «Стамбульская декларация по населенным пунктам» и «Повестка дня Хабитат» включают более 10 экономических, социальных и экологических требований, которые можно считать теоретической базой оценки конкурентной силы территорий. Добиться высоких стандартов устойчивого развития городов и других населенных пунктов можно на основе перераспределения средств централизованных источников и, прежде всего, мобилизации внутренних потенциалов [3]. Отсутствие местной инициативы властей тормозит свободную конкурентную состоятельность, в результате конкурентоспособность российских регионов, городов остается низкой.

Процесс овладения механизмами конкурентной борьбы становится объективно необходимым и может служить катализатором активизации внутренних потенциалов территорий и фактором обеспечения устойчивого развития. Ввиду высокого уровня урбанизации в России вовлечение в движение устойчивого развития началось с городов. Города играют особую роль, являясь «точками роста», центрами развития современной цивилизации, в них в первую очередь проявляется воздействие глобализации. Города становятся «зоной контакта» России с миром через новые технологии, виды бизнеса, стандарты потребления, выступают лидерами территориальной конкуренции.

Город Тюмень, руководствуясь принципами, провозглашенными Центром ООН по проблемам населенных пунктов (Хабитат), также включился в этот процесс. Только устойчивое развитие города может обеспечить человеку безопасность и высокое качество жизни при сохранении экологической среды и равновесия всей экономической и общественной деятельности.

Развитие территориальной конкуренции предполагает:

- проведение анализа состояния города и сопоставление его с состоянием конкурентов;
- определение стратегического выбора профильности города;
- организацию мониторинга стратегического управления и позиционирования во внешней среде.

Важно знать, какие факторы способствуют повышению конкурентоспособности данного региона, чтобы уметь управлять ими. Каждый из них показывает наличие у территории определенных свойств (качеств), востребованных или особо ценных. Для конкретного города набор требований к городской среде и их весомость при внутреннем позиционировании следует устанавливать индивидуально, учитывая временную зависимость и особенности «потребителя» [3]. При внешнем позиционировании, на наш взгляд, можно использовать общепринятые методики оценки развития городов [7].

Рассмотрим основные факторы (потенциалы) конкурентоспособности города с позиций обеспечения условий жизнедеятельности и развития человека:

- производственно-инвестиционный потенциал (производство городского продукта);
- жилищный потенциал (строительство, доступность и качество жилья);
- экологический потенциал (безопасность среды обитания);
- оздоровительный потенциал (система здравоохранения, доступность и качество услуг);
- образовательный потенциал (система образования, доступность и качество услуг).

Осуществим основные этапы позиционирования города на примере Тюмени. Тюмень — административный центр Тюменской области, город с более чем 400-летней историей. С момента основания он выполнял как административные, так и коммуникационные, торгово-промышленные функции, что и позволило ему вырасти в один из крупнейших городов Западной Сибири.

Сегодня в Тюмени проживает более полумиллиона человек. Средний возраст горожан составляет 36 лет. Заметно увеличилась рождаемость, замедлились темпы роста смертности населения. Средняя продолжительность жизни приблизилась к 67 годам [8].

В индустриально развитом городе, с большим экономическим потенциалом, зарегистрировано более 20

тыс. организаций всех форм собственности. Большая часть из них занимается торговлей и общественным питанием, строительной и промышленной деятельностью. В структуре экономически активного населения растет доля занятых в градообразующих отраслях экономики. Высокая деловая активность отмечается в сфере малого бизнеса и индивидуального предпринимательства.

Тюмень — крупный транспортный узел, здесь развиты все современные виды транспорта: авиационный, железнодорожный, водный, автомобильный и городской электрический. Регулярное авиа- и железнодорожное сообщение осуществляется с основными центрами добычи нефти и газа области, со многими городами в России и за рубежом. Действует речной порт. Наиболее быстрыми темпами развивается автомобильный транспорт. Интенсивно растет парк транспортных средств. Построены и функционируют магистральные автодороги круглогодичного действия, связывающие областной центр с промышленными городами Среднего Приобья. Увеличиваются объемы перевезенных грузов и пассажиров всеми видами транспорта. Обеспеченность горожан личным транспортом в 2002 г. составила 206,4 на 1000 чел. [8].

Современная Тюмень обладает огромным информационно-телекоммуникационным ресурсом. Оживление в сфере бизнеса способствовало росту предложения современных услуг связи, в первую очередь документальной электросвязи. Широкое распространение получили Интернет-услуги, беспроводная радиосвязь. Автоматическая телефонная связь осуществлялась со всеми регионами России и многими странами мира. Обеспеченность населения квартирными телефонами к концу 2002 г. составила 21,2 на 100 семей [8]. Все население охвачено телевизионным вещанием, осуществляется прием эфирного и спутникового телевидения, работают FM радиостанции. Активно протекает процесс внедрения современных информационных технологий в деловую жизнь города.

Растут инвестиционная привлекательность города и объемы средств, направляемых на развитие экономики и социальной сферы. Создан мощный строительный комплекс. Ежегодно в городе вводятся в действие автодороги с твердым покрытием, объекты здравоохранения и образования, коммунального хозяйства, центры коммуникаций, линии электропередачи и другие производственные мощности.

Тюмень — один из перспективных городов для вложения иностранного капитала и развития внешнеэкономической деятельности. В нем действуют Центр международной торговли, торгово-промышленная палата, Тюменская международная ярмарка. На протяжении ряда лет прямые инвестиции в экономику поступали из Кипра, Германии и других стран [8].

Суммарный результат экономической деятельности базовых отраслей (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, торговля) за 2002 год по оценке превысил 4 тыс. долларов в расчете на одного жителя. Индекс городского продукта сложился на уровне 61,27, имел положительную динамику, что благоприятно сказалось и на других аспектах жизнедеятельности города.

Активная жилищная политика в Тюмени, направленная на улучшение условий проживания населения, повышение качества и доступности жилья, характеризовалась интенсивным жилищным строительством, прежде всего индивидуальным домостроением. Сформировавшийся рынок жилья не был доступен каждому нуждающемуся. Среднестатистической городской семье из трех человек для покупки типовой 2-комнатной квартиры потребовалось бы израсходовать 7-летний совокупный денежный доход. В основном возможность приобретения жилья имели горожане с высоким уровнем достатка. Из числа отдельных категорий семей, состоящих на учете, около 4 % ежегодно улучшали свои жилищные условия за счет получения социального жилья. В 2002 г. на одного жителя в среднем приходилось по 21,4 кв. м общей площади. Уровень обеспеченности жилищного фонда водопроводом, канализацией, центральным отоплением превысил 90 % [8]. Индекс инфраструктуры, благодаря высокому проценту обеспеченности жилья электричеством, водопроводом, канализацией и телефоном, достиг величины 74,05.

Уязвимым звеном оставалась «деградация» природной среды. Уровень очистки сточных вод при сбросе в водные бассейны и отсутствие учета по вывозу твердых отходов в Тюмени обусловили значение индекса организации сбора и удаления отходов ниже среднего (49,25).

Качество жизни приобретает особую значимость в условиях перехода к социально ориентированной экономике, когда центральной фигурой становится человек. Главным фактором (приоритетом) выступают охрана здоровья, экологическая безопасность среды обитания и формирование здорового образа жизни горожан. В Тюмени индекс здоровья, основанный на показателях младенческой смертности (12,7) и ожидаемой продолжительности жизни (66,7 года), составил 64,98 [8]. Усиление влияния человеческого капитала на развитие города обуславливает социальную значимость образовательного потенциала как качественной характеристики личности. Вследствие достаточно высокой грамотности взрослого населения (97,5), но неполного охвата контингента обучавшихся в учебных заведениях I, II, III уровней (81,4), сводный индекс образования в г. Тюмени (89,49) не достиг в 2001 г. возможного уровня [8]. Образованность населения во многом зависела от качества и доступности всех видов образования, системы ценностей общества. Анализ состояния города обязывает городскую власть направлять усилия менеджмента на создание благоприятных условий для долгой, безопасной и здоровой жизни людей, обеспечивая экономический рост и социальную стабильность в обществе.

Для комплексной оценки уровня развития города, как при международной классификации, предлагается использовать интегральный показатель, рекомендованный Центром ООН по проблемам населенных пунктов (Хабитат). Индекс развития города обобщает пять важнейших индикаторов, каждый из которых также является агрегированным: городской продукт, инфраструктура, организация сбора и удаления отходов, здоровье населения, образование населения [7]. Такой показатель может служить инструментом

стратегического управления городом в условиях переходного периода к устойчивому развитию, определять уровень его внешней конкурентоспособности по предмету конкуренции, характеризующему условия жизнедеятельности и развития человека.

Оценка развития г. Тюмени, произведенная по методике ООН на базе официальных статистических данных за 2000, 2001 гг., выявила стойкую зависимость сводного индекса от экономического фактора. Совокупность различных компонентных индексов позволила количественно измерить обеспеченность населения материальными благами, городскими удобствами, безопасностью среды обитания, продемонстрировать зависимость всех аспектов жизнедеятельности и развития человека от эффективности городского управления (табл., рис. 1).

Сравнительная таблица индексов развития отдельных городов

Города	Индекс развития города	Компонентные индексы уровня				
		инфра-структуры	организации сбора и удаления отходов	здоровья населения	образования населения	городского продукта
Тюмень *	67,82	74,05	49,25	64,98	89,45	61,27
Москва **	89,9	98,7	86,8	83,8	99,3	93,5
Стокгольм **	97,4	99,5	100,0	94,0	99,8	93,5
София **	79,1	93,7	58,5	86,2	86,3	70,9
Страны переходной экономикой **	78,59	90,64	55,93	85,80	88,94	71,62
Высокоразвитые страны **	96,23	99,21	100,00	94,26	97,10	90,60

* 2001 г. [8].

** 1998 г. [7].



Рис. 1. Индекс развития города Тюмени

Сравнение величин индекса за два смежных года показало повышение уровня городского развития, которое сопровождалось увеличением 4-компонентных индексов, при этом их темпы отличались неравномерностью [9]. Рост наблюдался по показателям здоровья и образованности населения, что обусловлено вниманием городской власти к вопросам социальной сферы и потребностям человека, а также тем, что ситуация поддается улучшению. Умеренным темпом роста характеризовался показатель результата экономической деятельности. Слабо поддавались улучшению многофакторные индикаторы организации сбора и удаления отходов и инфраструктуры.

Измерение уровня развития и позиционирование города предлагается производить в некотором условном континууме от [0] до [100] с определением границ периодов: кризисного [0–25], предкризисного [25–50], стабильности [50–75], конкурентоспособности [75–100]. Связь состояний с узловыми точками указанного континуума выразится следующим образом: катастрофа [0], кризис [25], стабильность [50], конкурентоспособность [75] (рис. 2).

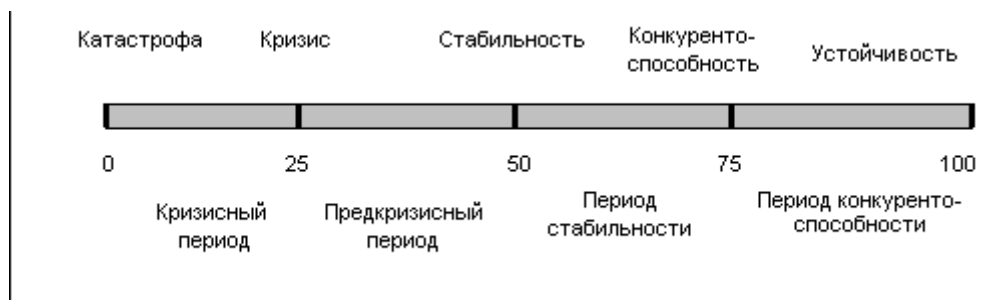


Рис. 2. Схема развития города в переходный период

Оценка развития г. Тюмени свидетельствует лишь о приближении города к состоянию конкурентоспособности. Анализ основных факторов территориальной конкуренции позволяет говорить о конкурентоспособности только в сфере образования. Позиционирование города в международной классификации обязывает городскую власть стремиться к сохранению и повышению складывающихся конкурентных преимуществ. Конкурентоспособные города России, символизирующие серьезные перемены в определении целей развития, представляют собой источник конкурентоспособности всей страны, основу снижения региональных диспропорций и содействия переходу к сбалансированному развитию.

Понимание сущности конкуренции между городами, в том числе как местами концентрации человеческих ресурсов, овладение методами оценки их конкурентоспособности, осознание важности стратегического управления развитием становятся все более актуальными. В то же время практически отсутствуют исследования, посвященные комплексной оценке позиций городов и выявлению наиболее конкурентоспособных и активных с точки зрения стратегического развития территорий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конкурентов оценили по списку // Российская бизнес-газета. 4 ноябр. 2003. № 43 (433) // www.rg.ru
2. Обращение Президента РФ к Федеральному собранию. 2003.
3. Гринчель Б. М. Важнейшие факторы повышения конкурентоспособности регионов // Евроград. СПб, 2003.
4. Конкурентоспособность города: взгляд зарубежных ученых / Николаева Н. А., Эрасмусский университет, г. Роттердам, Нидерланды // Маркетинг в России и за рубежом. 2001. № 6.
5. Портер М. Конкуренция: Учеб. пособие. Специальное издание: Пер. с англ. М.: Изд. дом «Вильямс», 2002. 495 с.
6. Декларация по окружающей среде и развитию. Материалы Конференции ООН, Рио-де-Жанейро, 1992.
7. Индекс развития города (CDI) // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2002. Вып. 1. С. 148–154.
8. Тюмень в цифрах: Стат. сб. / Тюм. обл. комитет госстатистики. Тюмень, 2003. 196 с.
9. Менова Н. Ф., Цибульский В. Р. Сравнительный анализ индексов развития городов Уральского федерального округа // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2002. Вып. 1. С. 139–145.

N. F. Menova

URBAN DEVELOPMENT UNDER TRANSITION TOWARDS COMPETITIVENESS

The present article considers questions of territorial competition as well as essential factors of competitiveness for a big city, in terms of promoting human activity and development. Serving as «growth points» and development centres of modern civilization, cities are acting as true participants of competitive environment. The author uses index of city development as a positioning tool on the international level. Evaluation of Tyumen development only testifies to its approximation towards competitiveness. The available data allow us to speak of competitiveness availability in education only. Positioning under international framework obliges the city administration to keep striving towards preservation and further development of the shaping competitive benefits.